



Supported by



Led by



In partnership with



GLOBAL WILDLIFE PROGRAM



Les partenariats de gestion collaborative

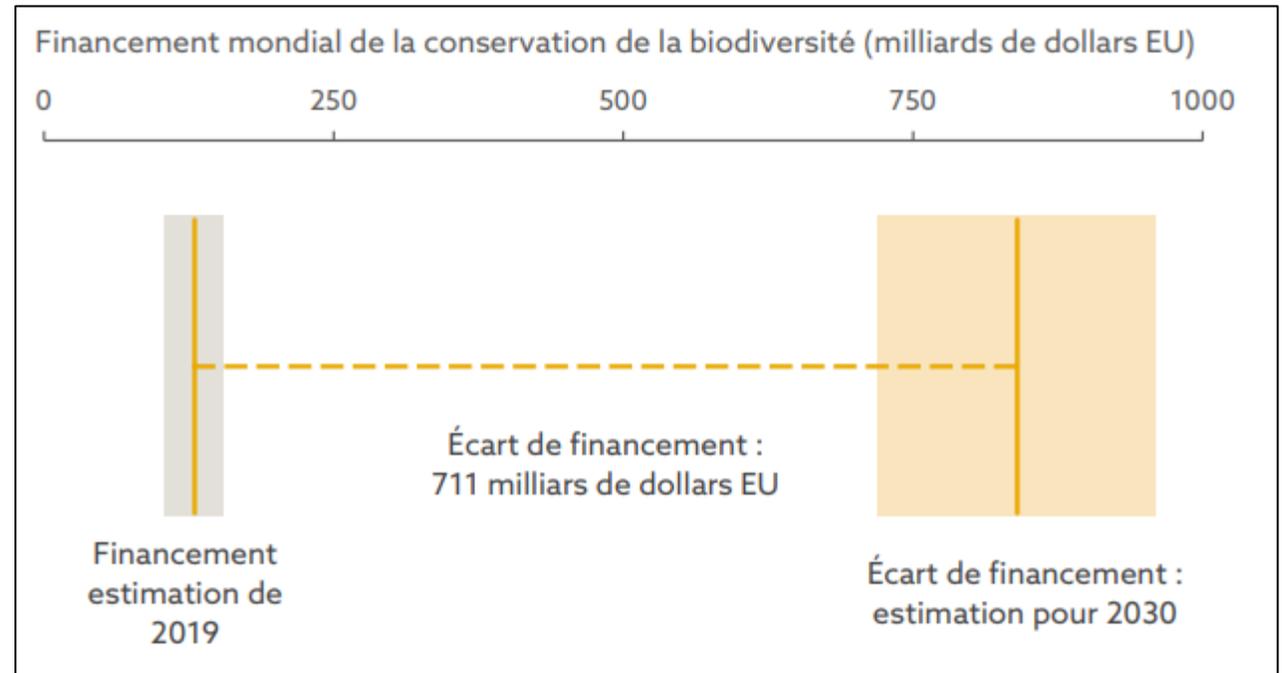
Favoriser l'efficacité de la gestion des zones protégées et le développement rural intégré

Kathleen H. Fitzgerald | Conseillère principale Global Wildlife Program | Juillet 2022

Financement de la biodiversité : déficit au niveau mondial



- Selon Global Forest Watch, une initiative du World Resources Institute, la perte de forêt tropicale primaire dans la zone du bassin du Congo a plus que doublé entre 2002 et 2019 : 590 000 hectares de forêt ont disparu en 2019, une superficie supérieure à la moitié de la Jamaïque.
- Toutes les espèces de grands singes de l'Afrique sont menacées ou en danger, et les populations maintenant rares sont en déclin continu, à l'exception de celles du gorille des montagnes.



Source: Deutz et coll., 2020.

Section 1

Intérêt des partenariats de gestion collaborative

Section 2

Comment conclure des partenariats de gestion collaborative

Section 3

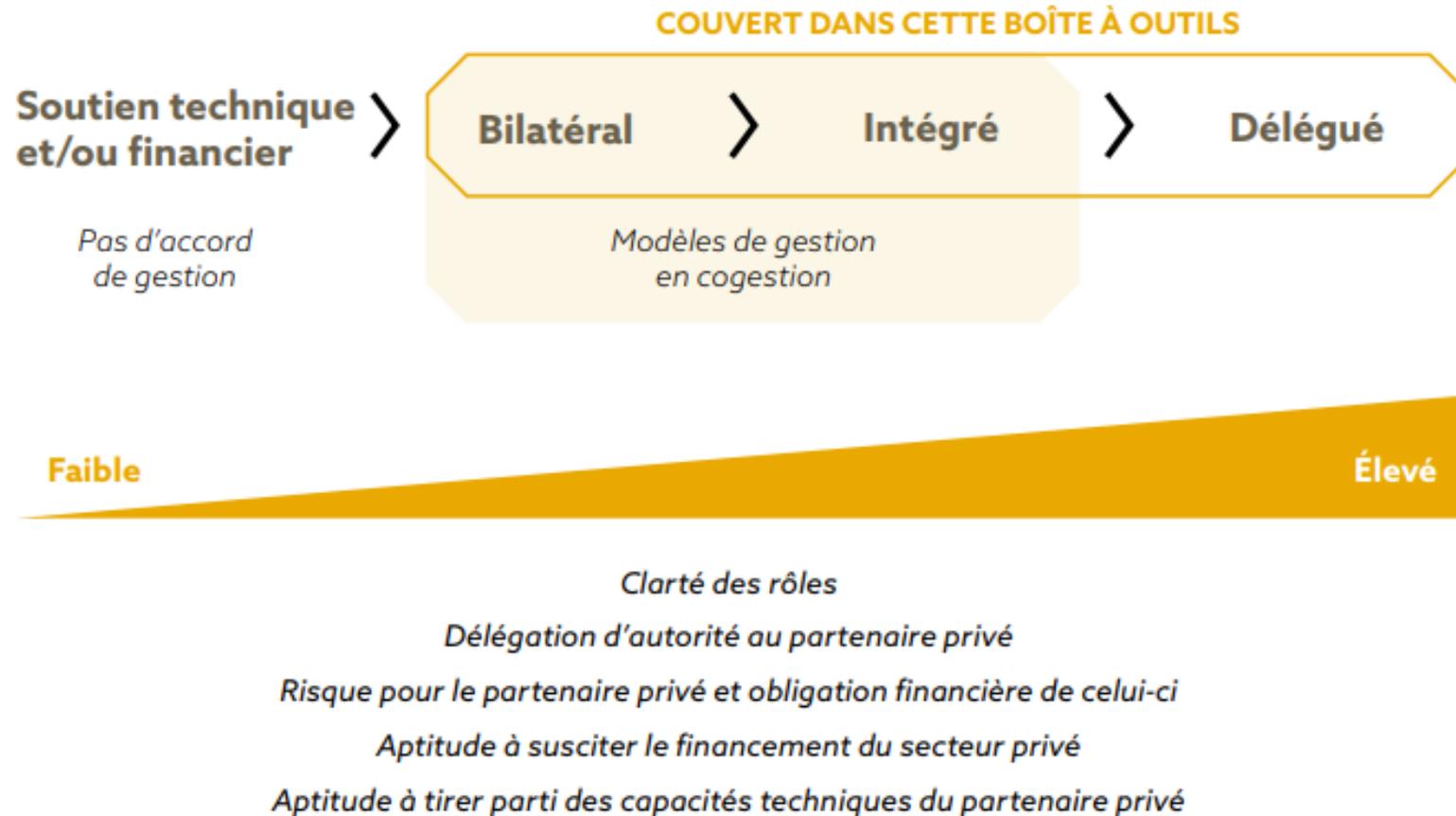
Consolidation et gestion des partenariats de gestion collaborative



Partenariat de gestion collaborative



Un partenariat de gestion collaborative (PGC) est un accord contractuel conclu entre une autorité gestionnaire d'aire protégée (publique, privée ou communautaire) et un partenaire (privé ou une ONG) en vue de la gestion collaborative d'une aire protégée (AP).



Les PGC appuient la réalisation des ODD



ODG	Impact des PGC	ODG	Impact des PGC
 <p>1 ÉRADICATION DE LA PAUVRETE</p>	Les PGC encouragent le développement économique et fournissent des revenus à l'aide du tourisme axé sur la faune, de la gestion et d'autres activités suscitées par une gestion améliorée.	 <p>9 INNOVATION ET INFRASTRUCTURES</p>	Les PGC attirent les investissements et soutiennent les infrastructures et le développement au sein de l'AP et de la région environnante.
 <p>2 LUTTE CONTRE LA FAIM</p>	Les PGC améliorent la stabilité et la sécurité régionales et créent un environnement favorable qui stimule le développement agricole et les revenus de l'emploi, du tourisme et d'autres entreprises.	 <p>13 LUTTE CONTRE LE CHANGEMENT CLIMATIQUE</p>	Les PGC améliorent l'efficacité de la gestion des AP, ce qui atténue le changement climatique et rend possibles des processus d'adaptation naturelle. Les emplois et un meilleur développement engendrés par une meilleure gestion des AP rendent les communautés plus résilientes au sein et autour des AP.
 <p>3 ACCÈS À LA SANTÉ</p>	Les PGC soutiennent de meilleurs soins de santé pour les communautés vivant au sein ou autour de l'AP en fournissant du matériel, en apportant un appui au personnel des cliniques, en développant des cliniques et l'accès à des soins ambulatoires.	 <p>14 PROTECTION DE LA VIE EN MER ET DES ÉCOSYSTÈMES MARINS</p>	Les PGC renforcent les aires protégées marines et soutiennent le développement durable des paysages marins.
 <p>4 ACCÈS À UNE ÉDUCATION DE QUALITÉ</p>	Les PGC soutiennent une meilleure éducation des communautés vivant au sein ou autour de l'AP, à l'aide de bourses, d'une éducation à l'environnement, du développement d'écoles, d'une formation des enseignants, et de la fourniture de matériel.	 <p>15 PROTECTION DE LA VIE TERRESTRE ET DES ÉCOSYSTÈMES TERRESTRES</p>	Les PGC aident à protéger, restaurer et promouvoir l'utilisation durable des écosystèmes terrestres et des forêts gérées de manière durable; à lutter contre la déforestation; et à stopper la dégradation des sols et la perte de biodiversité.
 <p>8 ACCÈS À DES EMPLOIS DÉCENTS</p>	Les PGC améliorent la gestion des AP, attirent les investissements et stimulent le développement économique régional, ce qui favorise la croissance économique et l'emploi.	 <p>17 PARTENARIATS POUR LES OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE</p>	Les PGC sont des partenariats (PPP) renforçant les moyens de mise en œuvre en vue de la réalisation des ODD.

Opportunités offertes

Moteur économique

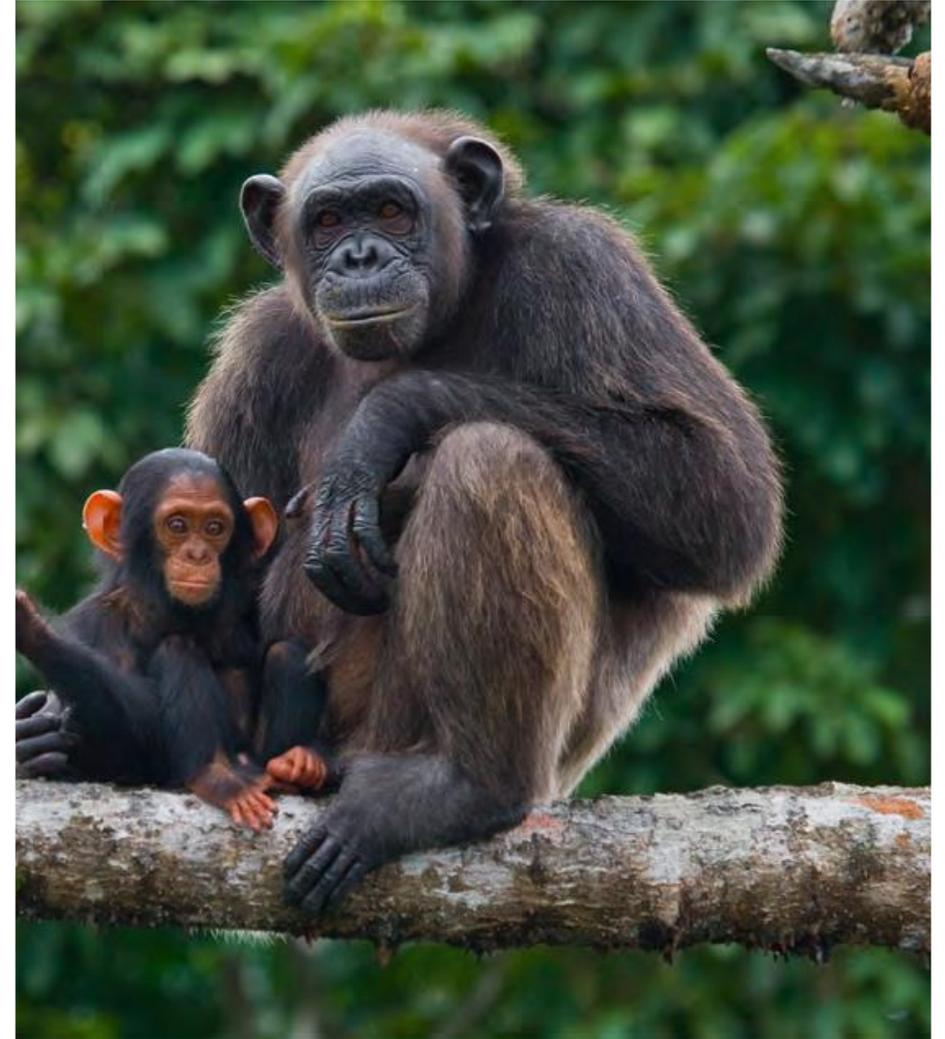
- Réduction de la charge des coûts
- Amélioration des flux d'investissement
- Amélioration et diversification des flux de revenus
- Moteur pour l'emploi
- Augmentation des recettes fiscales

Moteur au niveau des capacités

- Augmentation des compétences techniques
- Pollinisation croisée des capacités techniques

Moteur de productivité

- Santé écologique
- Opérationnalisation des « parcs sur le papier »
- Valorisation de la marque nationale



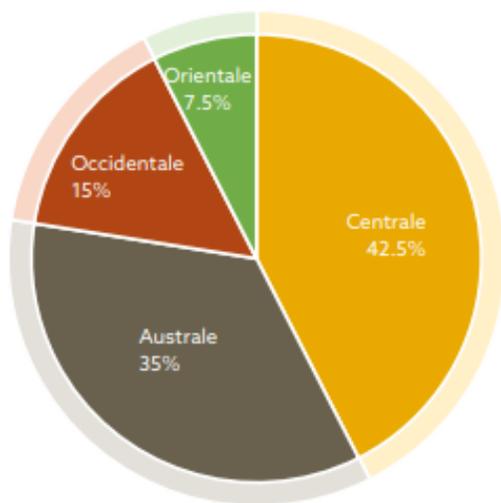
Les chercheurs ont constaté qu'en Afrique le financement médian des AP sous PGC est 2,6 fois supérieur au financement de base de l'État pour les PGC en cogestion, et 14,6 fois supérieur pour les PGC dont la gestion est déléguée (Lindsey et al., 2021).

Défis

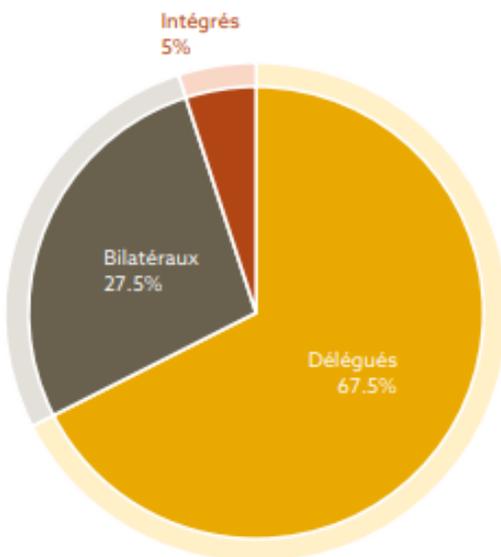
- Préoccupation au niveau gouvernemental
- Absence de partenaires privés qualifiés
- Manque de financement adapté
- Contrat et structure des PGC
- Manque de soutien des principaux partenaires / parties prenantes
- Relations et confiance
- Environnement favorable



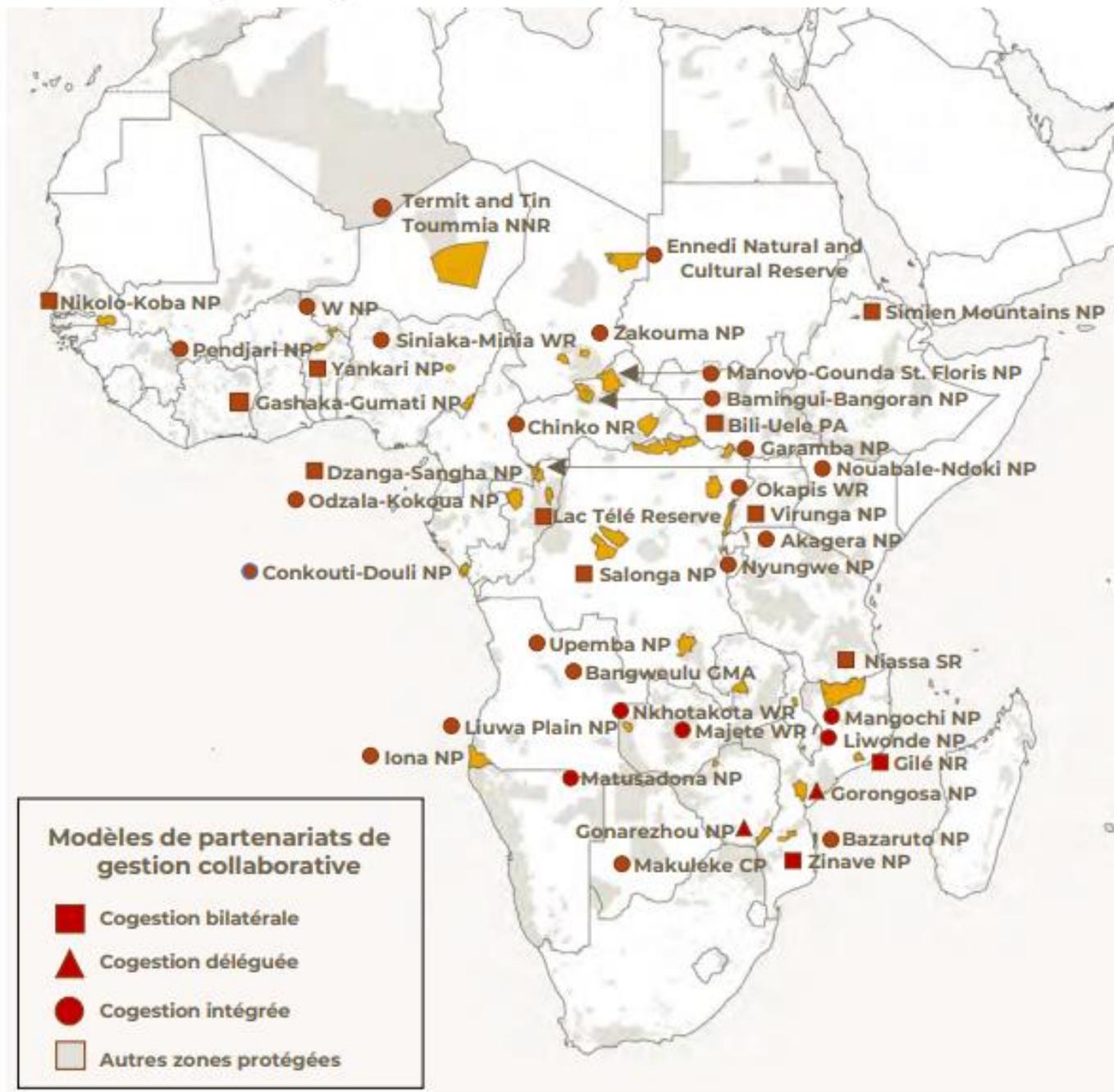
État des PGC en Afrique



PGC - Répartition régionale en Afrique



Types de PGC





Parc national de Nouabalé-Ndokik

République du Congo

Figure D.7
Étude de cas: Parc national de Nouabalé-Ndoki

? Pourquoi un PGC?
Renforcer les capacités et les ressources techniques et financières du PNNN pour qu'il puisse faire face aux menaces croissantes qui pèsent sur la biodiversité du parc.

↘ Objectifs du partenariat:
Assurer la gestion et le financement du PNNN ; protéger ses valeurs biologiques uniques ; promouvoir l'écotourisme et d'autres sources de revenus durables ; et contribuer au développement durable des communautés locales situées dans la zone tampon du PNNN.



↘ Détails clés

Type de PGC

Délégué

Superficie du parc

4 200 km²

Durée du PGC

2014 à 2039

Durée des négociations

1 an

Partenaire public: Ministère de l'Économie forestière

Partenaire privé: Wildlife Conservation Society

Structure juridique: Fondation Nouabalé-Ndoki (SPV)

Gouvernance: Conseil d'administration (2 représentants du gouvernement, 3 de WCS, 2 d'ONG locales, 1 du Réseau des aires protégées d'Afrique centrale et 1 de Leadership Conservation Africa)

Revenus:

Conservation: Tous les revenus sont retenus au parc

Croissance: 2,9 millions USD en 2014 à 5,3 millions USD en 2019 ayant eu un impact sur les recettes touristiques de 2020).

Enseignements tirés

Une forte intégration du PGC dans le cadre juridique national est essentielle.

Une représentation équitable de la communauté au sein du conseil d'administration est importante.

La zone tampon doit être incluse dans la portée et l'étendue de l'accord relatif au PGC.

Gestion

- Réduction du braconnage des éléphants de 69 % depuis 2017
- 62 condamnations de braconniers/trafiquants d'éléphants (taux de condamnation moyen de 71 %), dont une condamnation historique de 30 ans devant les tribunaux pénaux
- Multiplication par cinq des recettes du parc, dont 20 % d'un financement durable

Économie

- 80 % des ménages locaux employés par le parc

Croissance du tourisme

- Signature en 2020 d'un accord avec Congo Conservation Company et le ministère du Tourisme pour le développement de l'écotourisme. Accord de concession avec le PNNN en préparation

Impact sur la communauté

- Création du Fonds de développement du village: construction d'une clinique, d'une école primaire, de forages et d'un centre maternel
- Formation commerciale et développement des entreprises (par exemple, tourisme communautaire)
- 1 430 582 USD investis depuis 2016

Budget de fonctionnement

- 2,7 millions USD en 2014 à 5,3 millions USD en 2019

Tendances de l'emploi

- 76 employés permanents en 2014 à 196 en 2019 (dont 95 % d'employés locaux)

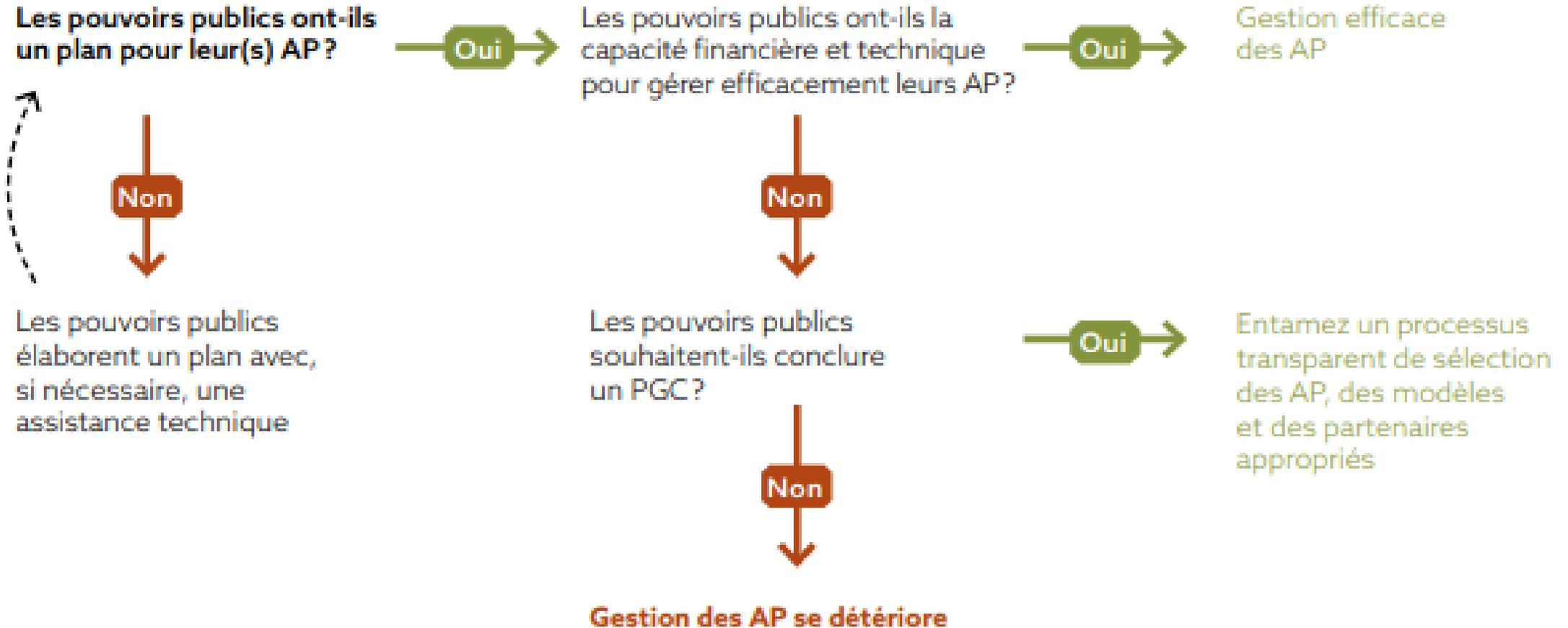
Croissance de la faune

- Population d'éléphants stable dans le parc depuis 2014 et populations de grands singes stables

Comment conclure des partenariats de gestion collaborative



Matrice décisionnelle pour les PGC



Étapes d'identification, de sélection, de préparation et de signature d'un PGC



Processus	Chapitre	Section	Étape	✓
Identification et sélection des possibilités de PGC	Chapitre 4	4.1	Décision des pouvoirs publics de conclure un PGC	<input type="checkbox"/>
		4.2	Examen juridique	<input type="checkbox"/>
		4.3	Analyse des objectifs de l'organisme	<input type="checkbox"/>
		4.4	Examen et sélection des AP susceptibles de convenir à des PGC	<input type="checkbox"/>
		4.5	Examen et sélection des modèles de PGC	<input type="checkbox"/>
		4.6	Examen des plans régionaux	<input type="checkbox"/>
Préparation à la conclusion d'un PGC	Chapitre 5	5.1	Réalisation d'une étude de faisabilité	<input type="checkbox"/>
		5.2	Détermination du processus de sélection des partenaires de gestion	<input type="checkbox"/>
		5.3	Implication des parties prenantes avant l'appel d'offres	<input type="checkbox"/>
		5.4	Formation d'un comité d'appui à la sélection des partenaires	<input type="checkbox"/>
		5.5	Élaboration de critères de sélection des partenaires	<input type="checkbox"/>
		5.6	Élaboration d'une brochure et des documents d'appel d'offres pour attirer des partenaires et les informer	<input type="checkbox"/>
		5.7	Procédure d'appel d'offres et sélection du partenaire	<input type="checkbox"/>
Contrat et gestion du PGC	Chapitre 5	5.8	Élaboration du contrat	<input type="checkbox"/>
		5.9	Gestion et suivi du contrat	<input type="checkbox"/>

Outil de sélection des modèles de PGC selon le type d'AP

Le code couleur est un exemple théorique et doit être déterminé pour chaque AP.

		Médiocre	Modéré	Excellent
PILIER	CRITÈRE	BILATÉRAL	INTÉGRÉ	DÉLÉGUÉ
Développement et partenariat	Clarté des rôles et responsabilités	○	●●●	●●●
	Confiance entre les partenaires	○	●●●	●●
Statut de l'autorité d'AP	Capacités de l'autorité d'AP	●●	●●●	●●
	Situation financière de l'autorité d'AP	●●	●●●	●●
Juridique	Cadre juridique national	●●●	●●	●●
	Capacité d'exécution en temps voulu	●●●	●●	○
Partie prenante	Engagement des parties prenantes	●●	●●	●●
	Engagement des partenaires	●●	●●	●●
Gouvernance	Intégration de la succession	○	●●●	○
	Représentation équitable	●●●	●●●	○
	Communications sur le partenariat	●●	●●	●●
	Protection du partenariat et mission	●●	●●	●●
Administration	Harmonisation des effectifs	○	●●●	●●●
	Détermination du leadership	○	●●●	●●●
	Alignement des politiques et procédures	○	●●●	●●●
	Préplanification de la clôture/fin	●●	●●●	●●●
Fonctionnement	Légitimation du cadre de gestion	○	●●	●●
	Respect du mandat d'application de la loi	●●●	●●	●●
	Définition des paramètres d'engagement de la communauté	●●●	●●	●●
Finances	Renforcement de la soutenabilité	●●	●●●	●●●
	Soutien au développement des entreprises	○	●●●	●●●
	Gestion des surplus/déficits	○	●●●	●●●



Normes environnementales et sociales (NES)

- Les NES sont un ensemble de politiques, de lignes directrices et de procédures opérationnelles conçues d'abord pour identifier, puis, en suivant la hiérarchie standard d'atténuation, tenter d'éviter, de minimiser, de restaurer et de compenser si nécessaire les impacts environnementaux et sociaux néfastes pouvant se produire lors de la mise en œuvre d'un projet.
- Elles doivent s'accompagner d'un cadre intégral permettant aux personnels, aux développeurs de projets, aux gestionnaires et aux partenaires d'identifier clairement et d'éviter les impacts sociaux et environnementaux néfastes.

Cadre général de la conception d'une stratégie d'implication des parties prenantes



Merci

Cartographies narratives sur les PGC

- [Parc national d'Akagera, Rwanda](#)
- [Parc national de Gorongosa, Mozambique](#)
- [Parc national de Nouabalé-Ndoki, République du Congo](#)

Global Wildlife Program

<https://www.worldbank.org/en/programs/global-wildlife-program>

Kathleen H. Fitzgerald

fitzgeraldkathleenh@gmail.com

