

# Rapport annuel 2020



**ADAPTATION AU CONTEXTE IMPOSÉ PAR LE COVID-19**

Un exemple de coopération Sud-Sud

# FLAG EN BREF

**F**ield Legality Advisory Group (FLAG) est une association de droit camerounais œuvrant pour la transparence et la légalité dans la gestion des ressources naturelles en Afrique Tropicale Humide et Dense (ATHD), créée en 2012 par un groupe d'experts forestiers et juristes. Sa mission est de promouvoir la bonne gouvernance dans la gestion des ressources naturelles et ses actions couvrent 5 domaines stratégiques que sont :



Dans ces domaines, son expertise s'étend aussi bien sur le développement des outils, la production d'analyse que dans l'accompagnement à travers la formation. L'expérience accumulée tout au long des années a été capitalisée à travers la mise en place du premier Centre d'Excellence et d'Application au Suivi de la Gestion des Ressources Naturelles (CEASGRN). FLAG se déploie dans différents pays du Bassin du Congo et de l'Afrique australe et de l'Est grâce à sa stratégie de collaboration avec les organisations de la société civile qui œuvrent dans les domaines similaires.

FLAG assure le secrétariat technique de la plateforme africaine des organisations mettant en œuvre le suivi indépendant (PA-OI).

# LISTE DES ABRÉVIATIONS

<b>AP</b>	:	Aires Protégées
<b>APV</b>	:	Accords de Partenariat Volontaire
<b>ATIBT</b>	:	Association Technique Internationale des Bois Tropicaux
<b>CIDT</b>	:	Centre for International Development and Training de l'Université de Wolverhampton
<b>FGMC</b>	:	Forest Governance, Markets and Climate Programme
<b>FLAG</b>	:	Field Legality Advisory Group
<b>I3D</b>	:	Initiative pour la Démocratie et le Développement Durable
<b>NAPE</b>	:	National Association of Professional Environmentalists
<b>OI</b>	:	Observation Indépendante
<b>OSC</b>	:	Organisation de la Société Civile
<b>OTP</b>	:	Open Timber Portal
<b>PFBC</b>	:	Partenariat pour les Forêts du Bassin du Congo
<b>RBD</b>	:	Réserve de Biosphère du Dja
<b>RCA</b>	:	République Centrafricaine
<b>UE</b>	:	Union Européenne
<b>WRI</b>	:	World Resources Institute



# TABLE DES MATIÈRES

<b>0</b>	<b>Mot du PCA.....</b>	<b>1</b>
	Résilience, expertise et expérience.....	1
<b>1</b>	<b>Faits marquants.....</b>	<b>2</b>
	• FLAG, au cœur de la riposte contre le COVID-19.....	3
	• Ouverture vers de nouveaux horizons.....	4
	• Publications sur la gestion des ressources naturelles.....	5
	• Vers une OI communautaire de la faune.....	5
	• Conception d'une formation au Suivi Indépendant.....	6
<b>2</b>	<b>Vie de l'organisation.....</b>	<b>8</b>
	• Impact du Covid-19 sur les activités de FLAG.....	9
	• Nouveaux partenaires : Nouvelle thématique, Nouveau pays.....	10
	• Contribution des stagiaires au rayonnement de FLAG.....	10
<b>3</b>	<b>FLAG en quelques chiffres.....</b>	<b>11</b>
<b>4</b>	<b>Prochains chantiers.....</b>	<b>13</b>
	• Formalisation des relations avec les administrations sectorielles.....	14
	• Diversification du suivi indépendant.....	14



# Mot du PCA :

## Résilience, expertise et expérience



**A**u cours des douze mois de l'année 2020, le Cameroun n'a pas échappé à l'actualité internationale qui a été fortement marquée par le Covid-19. Une situation qui a contraint plusieurs organisations à revoir leurs manières de travailler afin de relever les nombreux objectifs initialement définis. C'est ce qu'on appelle être résilient. A FLAG, du fait de notre expérience et de la bonne maîtrise du terrain et des contextes dans lesquels nous travaillons, nous avons dès les premières semaines de mars 2020 adapté notre setup en y intégrant entre autres le télétravail pour les « non essentiels staffs », l'instauration d'une permanence et la régulation de la présence physique au bureau du personnel essentiel. Ceci de façon à respecter la distanciation sociale ainsi que l'observance des autres mesures rigoureuses d'hygiène qui n'ont, heureusement, pas réussi à fragiliser la dynamique impulsée au sein de l'organisation. Au contraire !

La mise en œuvre rigoureuse des mesures ci-dessus citées nous a permis d'atteindre les résultats escomptés sur le plan technique. Devant l'urgence de la propagation du Covid-19 et soucieux du bien-être des communautés forestières du Cameroun, FLAG s'est engagé à leur apporter du soutien sans oublier les acteurs de la transformation du bois.

FLAG a également entrepris un dialogue avec l'administration des douanes en vue de son adhésion à l'OTP. Dans le même ordre d'idée, les échanges sont en cours pour la signature d'un mémorandum d'entente entre FLAG et le Ministère des Forêts et de la Faune (MINFOF).

L'année 2020 a aussi vu le lancement des travaux effectifs devant aboutir à la mise en place du Centre d'Excellence et d'Application au Suivi (CEAS), dédié au renforcement des capacités et

au perfectionnement des acteurs de l'observation indépendante des acteurs de l'observation indépendante qui oeuvrent dans les activités de suivi des ressources naturelles. Parallèlement, FLAG a commis diverses publications dont la qualité et la pertinence ont été reconnues par de nombreux partenaires qui les ont reprises. Matérialisant ainsi sa mission d'analyse et de dissémination des informations relatives à la gestion des ressources naturelles et son rôle de source d'informations crédibles.

Par ailleurs, FLAG a enregistré au cours de l'année écoulée de nouvelles actions en partenariat à l'instar de celle avec «National Association of Professional Environmentalists (NAPE)», OSC Ougandaise qui fait ses premiers pas dans l'observation indépendante des activités forestières. Cette percée témoigne s'il en était encore besoin de l'empreinte indélébile de FLAG sur les questions de surveillance indépendante de la gestion des ressources naturelles et augmente sa notoriété à l'échelle internationale. Dans le même élan, FLAG a maintenu ses relations privilégiées de collaboration avec ses partenaires traditionnels au niveau régional et international

Toutefois, loin de vouloir dormir sur ses lauriers, FLAG projette de nouveaux chantiers parmi lesquels les actions d'accompagnement communautaire, le suivi du secteur des pêches et la question des changements climatiques. Une bien grande ambition pour FLAG qui sait pouvoir compter sur son équipe compétente et engagée. C'est aussi l'occasion de saluer la dynamique équipe qui s'emploie à traduire dans les faits les directives données par le conseil d'administration et répercutées par Mme la Secrétaire Générale.

**Isaac Yves NYENGUE**



1

# FAITS MARQUANTS





## FLAG, au cœur de la riposte contre le COVID-19

**D**evant l'urgence de la propagation du virus du Covid-19 au Cameroun, FLAG s'est engagé aux côtés de la communauté nationale et internationale dans le cadre des actions de riposte définies par le gouvernement. Notre action s'est ainsi orientée vers des cibles souvent oubliées dans les interventions de riposte aux pandémies de cette nature. C'est la raison pour laquelle l'action de FLAG s'est essentiellement tournée vers les communautés locales et autochtones des zones forestières ainsi que vers les acteurs de la transformation artisanale et du marché local du bois. A travers l'organisation de campagnes d'information sur les dangers de la pandémie et la fourniture de petits matériels (équipements/consommables) collectifs ou individuels de protection contre le corona virus, 21 communautés forestières et 150 membres de 03 associations d'acteurs de la transformation et du marché local ont été touchés par nos actions dans 3 régions forestières du Cameroun !

En apportant un appui à ses partenaires traditionnels de longue date ou à de potentiels

futurs partenaires, FLAG a eu l'opportunité de collecter par la même occasion des informations sur l'impact économique de cette pandémie sur ces différents groupes. En effet, la réduction drastique des interactions avec les villes du fait de la limitation des mouvements des personnes et des biens, a plongé les populations des zones forestières dans une précarité existentielle car ne pouvant plus écouler leurs produits librement tout comme accéder à des revenus pouvant leur permettre de se procurer les produits de première nécessité. Pour les acteurs de la transformation et du marché local, l'accès à la ressource ligneuse de source légale s'est encore plus raréfié tandis que les réseaux parallèles d'approvisionnement en bois se multipliaient du fait d'un relâchement dans les actions de contrôle. A la faveur de cet appui, FLAG a capté les contraintes auxquelles font face ces acteurs du fait de cette pandémie.

Toutes ces actions ont pu être réalisées grâce aux ressources additionnelles mobilisées dans le cadre des projets mis en œuvre par FLAG ou à la faveur du réajustement de certaines actions prévues qui a permis de dégager des ressources et de les orienter vers lesdites actions.



## Ouverture vers de nouveaux horizons



**A**

### CLASSEMENT DES EXPLOITANTS SELON LEUR TRANSPARENCE

Consultez le classement des exploitants forestiers selon leur transparence et affinez la recherche par pays et par certification

[VISUALISER LE CLASSEMENT](#)

**Info**

Bienvenue sur le Portail Open Timber (OTP)! L'OTP vise à apporter la transparence dans les opérations forestières. L'OTP rend publiques des informations auparavant inaccessibles sur les pratiques de gestion sur le terrain et sur le respect des exigences en matière de légalité du bois. Le portail compile des informations provenant de trois sources différentes : les limites officielles des concessions et la liste des exploitants forestiers enregistrés provenant de l'administration chargée des forêts ; les documents mis en ligne volontairement par les exploitants pour démontrer leur conformité avec les exigences légales ; et les observations faites par les observateurs indépendants des Forêts.

En raison des restrictions de déplacements dues à la pandémie, FLAG a innové dans son approche d'intervention et recentré son action au Cameroun. C'est ainsi que les appuis à distance (visio-conférence, mail, téléphone, Skype, Zoom, Etc.) ont été systématisés permettant à FLAG d'intensifier ses actions en direction de l'administration des forêts et des observateurs indépendants qui constituent avec le secteur privé, les principales sources d'information de la plateforme. Dans le même temps, FLAG s'est aussi employé à faire entrer l'administration des douanes via la Direction Générale des Douanes (DGD) dans le cercle restreint des administrations utilisant l'OTP dans le cadre de leurs actions régaliennes de surveillance et de contrôle.

Cette nouvelle approche stratégique n'a pas tardé à produire des résultats probants dont les plus visibles sont :

6 nouvelles OSC sont désormais capables de produire des données de qualité et de renseigner l'OTP. Ce faisant, ces OSC sont plus aptes à jouer leur rôle dans le suivi de l'application de la loi.

La publication en ligne sur la plateforme OTP de 2 rapports conformes à ses exigences de qualité en est une des preuves palpables.

Le dialogue ouvert avec les cadres de la DGD en vue de l'utilisation des informations de la plateforme par les services de la douane.

L'ouverture aux douanes en vue de leur adhésion à la plateforme et la densification des acteurs de la société civile capables de renseigner la plateforme sont des motifs de satisfaction à mettre à l'actif des actions menées par FLAG au cours de l'année en vue d'étendre l'implantation de l'OTP comme outil de référence en matière de transparence forestière au Cameroun et dans la sous-région du Bassin du Congo.

## Publications sur la gestion des ressources naturelles

En droite ligne avec sa mission d'analyse et de dissémination des informations relatives à la gestion des ressources naturelles, FLAG a commis diverses publications dont la qualité et la pertinence ont été reconnues. Deux d'entre elles se sont particulièrement distinguées à savoir le commentaire d'un jugement rendu par le tribunal de première instance de Yokadouma<sup>1</sup> à l'Est du Cameroun la note d'analyse qui traite des opportunités de lutte contre les opérations forestières illégales dans le bassin du Congo à faveur de l'amendement de la loi forestière chinoise<sup>2</sup>. En effet, des institutions internationales comme le Partenariat pour les Forêts du Bassin du Congo (PFBC) et l'Association Technique Internationale des Bois Tropicaux (ATIBT) ont repris à leur compte les analyses sus citées en les publiant sur leurs sites internet respectifs.

D'autres publications s'inscrivent plutôt dans la perspective de l'exploration de nouveaux domaines d'action à l'instar des ressources halieutiques. L'on retrouve dans cette catégorie la « Note sur la pêche artisanale » dont l'objectif consistait en la vulgarisation des modalités d'accès et d'exploitation artisanale des ressources halieutiques au Cameroun<sup>3</sup>.

Au travers de ces différentes publications, FLAG a identifié et analysé des problématiques lancinantes de la gestion des ressources naturelles en proposant des solutions appropriées pour leur résolution.

FLAG entend poursuivre sur cette lancée pendant l'année 2021, dans une perspective encore plus stratégique, à travers le lancement d'une série intitulée « Regards sur le contentieux forestier et faunique » et la publication d'autres notes en cours de finalisation sur des thématiques

diverses telles que la valorisation des rebuts de l'exploitation forestière.

## Vers une OI communautaire



Un regard introspectif dans le secteur de la gestion des Aires Protégées (AP) au Cameroun, fait ressortir le constat selon lequel gravite autour d'elles, un nombre élevé d'acteurs d'une grande diversité tels que les organismes de conservation tant nationaux qu'internationaux et les populations. A côté de ces acteurs, on retrouve les services de conservation de l'Etat qui ne disposent pas toujours des ressources adéquates sur les plans technique et financier pour une gestion optimale de ces AP, les exposant ainsi à de fortes pressions anthropiques avec tous les effets que l'on peut deviner sur la ressource faunique. Cette situation a poussé les différents acteurs de l'appui à la conservation, à explorer des options possibles pouvant permettre de freiner l'érosion des ressources fauniques de ces

1 Disponible via le lien suivant: <https://pfbc-cbfp.org/actualites-partenaires/analyse-du-traitement-de-linfraction-forestiere-par-le-judiciaire-au-cameroun.html>

2 Disponible via le lien suivant : <https://www.atibt.org/wp-content/uploads/2020/04/FLAG-Amendement-de-la-loi-forestiere-chinoise-Des-changements-pour-le-BC-1.pdf>

3 Disponible via le lien suivant : <http://flag-cmr.org/documents/publications/autres/Note-Gestion-de-la-pêche-artisanale-au-Cameroun.pdf>





AP. L'une des approches qui semble prometteuse en termes de durabilité est celle de l'implication active des populations rurales et autochtones dans la lutte contre les illégalités fauniques. Approche qui trouve sa raison d'être dans le fait que les communautés riveraines disposent très souvent des informations de première main pouvant contribuer efficacement à la gestion des AP. C'est dans cette perspective que FLAG s'est engagé dans une initiative de développement d'un mécanisme communautaire de suivi indépendant de la faune. Cette approche est inspirée de la longue expérience de l'Observation Indépendante (OI) des forêts dont les résultats actuels participent à l'amélioration du cadre de la gouvernance dans le secteur forestier.

Sur la base des résultats de l'étude de cadrage réalisée, un guide méthodologique qui retrace les étapes à suivre pour aboutir à un plan opérationnel de suivi de la faune applicable pour une communauté précise a été produit. Sur la base de ce document, les communautés de deux villages riverains de la Réserve de Biosphère du

Dja (RBD) ont, grâce à un accompagnement de FLAG, produit leur plan opérationnel et testé sa mise en œuvre. Au regard de l'engouement démontré par lesdites communautés et les autres parties de la zone concernée, FLAG envisage dans le cadre de ses prochaines actions en faveur de la faune d'étendre cette action pilote à d'autres villages riverains de la zone de même qu'à d'autres AP.

### Conception d'une formation au Suivi Indépendant

Le Centre d'Excellence et d'Application au Suivi Indépendant (CEAS) est envisagé comme une des solutions potentielles aux problèmes auxquels font face les acteurs du suivi indépendant en général et particulièrement ceux du suivi indépendant des ressources naturelles. En effet, l'absence de cadre pour un apprentissage, de renforcement des capacités ou de démonstration des bonnes pratiques en ce qui concerne le suivi indépendant a toujours été un facteur de



la méfiance qui caractérise les relations entre les acteurs du suivi indépendant et les autres parties prenantes. A cause de l'incertitude sur la qualité des données produites, l'agenda des acteurs du suivi indépendant, l'approche dans la communication des faits et analyse, il était difficile d'opposer une rigueur scientifique au scepticisme dont le mécanisme était l'objet.

Après des réflexions de cadrage sur les questions principales garantissant le succès d'un projet de mise en place d'un centre de formation continue, FLAG a organisé quatre rencontres regroupant des experts du grand secteur du suivi de la gestion des ressources forestières/naturelles afin de définir l'ensemble des modalités d'une formation de base ou de perfectionnement au suivi indépendant. Ces sessions de brainstorming ont abouti à la définition des contenus de formation calqués sur les besoins socio-



professionnels identifiés et de nature à garantir l'opérationnalité des apprenants à l'issue de leur formation. Le premier train d'apprentissage qui sera lancé dans le cadre du centre se focalisera sur le **Suivi indépendant de la Gestion des ressources forestières**. Il n'est pas superflu de rappeler que le suivi dont il est question ici inclut la collecte, l'assemblage, l'analyse et le partage d'informations. Ce suivi doit se faire de manière professionnelle autrement dit, l'acteur qui l'effectue doit pouvoir démontrer la possession des valeurs d'indépendance et d'intégrité qui fondent son professionnalisme.

Huit groupes de compétences en lien avec le suivi de la gestion des ressources forestières ont été identifiées et déclinés en unités d'enseignement puis structurés en (03) trois modules ou piliers fondamentaux que sont :

1. Connaissance de la ressource (forestière) et enjeux forestiers du monde contemporain ;
2. Application de la loi et Responsabilité Sociétale des Entreprises dans la gestion des ressources forestières ;
3. Pratique et éthique du suivi de la gestion des ressources forestières.

Les volumes horaires ont été affectés aux différentes activités pédagogiques (Cours Magistraux Interactifs (CMI), Travaux Pratiques et Dirigés (TPD) enfin Travaux Individuels des Apprenants (TIA) en tenant compte du caractère professionnel de cette formation. C'est en suivant ce modèle que les formations pour les autres ressources naturelles faisant l'objet de suivi indépendant seront développées.

Place maintenant au fonctionnement qui interviendra avec la sélection de la première cuvée des apprenants qui se recruteront essentiellement parmi les staffs des organisations mettant déjà en œuvre des actions de suivi indépendant.





2

# VIE DE L'ORGANISATION





## Impact du Covid-19 sur les activités de FLAG

La forte progression de la pandémie à COVID 19 au courant du mois de mars 2020 a obligé le monde entier à observer des mesures draconiennes pour éviter une hécatombe. Pour s'adapter et protéger sa force de travail, FLAG a pris l'option de revoir les méthodes et approches de travail de son personnel. Pendant trois mois environ, un système de travail rotatif limitant l'effectif du personnel en présentiel a été mis en place. Des mécanismes de soutien à l'instar de l'institution d'une réunion en ligne quotidienne permettant d'avoir le pool de l'équipe et surtout pour échanger sur les astuces permettant de rester productif dans le contexte nouveau de télétravail ont été instaurés. En outre le personnel a été outillé à l'utilisation des outils de facilitation des réunions en ligne et l'organisation a acquis des matériels et des logiciels lui permettant d'organiser des réunions sans restriction.

La reprise du travail en présentiel a eu lieu en juin 2020 à FLAG, après une analyse rigoureuse

des risques associés une désinfection générale des locaux et la poursuite du principe de rotation du personnel. Un protocole encadrant toutes les activités au bureau et lors des déplacements a été élaboré. Un point focal COVID a été désigné avec pour mission de veiller au respect des prescriptions dudit protocole. D'autres mesures générales prévues dans ce protocole ont été mises en place à savoir le nettoyage régulier des locaux matin et soir, la dotation individuelle de kits de protection constitués de gel hydro-alcoolique, de cache-nez, de savon, de javel avec une fréquence de renouvellement bien définie et l'instauration d'une rubrique « mesures relatives au COVID » dans tous les TDR de missions.

La pandémie Covid-19 a fortement marqué la vie et le fonctionnement de FLAG au cours de l'année 2020 et de ce fait les projets en cours d'implémentation ont subi durant cette période, des réajustements de calendrier, des réorientations stratégiques ou des modifications de cibles avec un impact sur les activités programmées à la base.





## Nouveaux partenaires: Nouvelle thématique, Nouveau pays.

FLAG a continué, malgré la pandémie à COVID-19,



de marquer de son empreinte spécifique dans l'expansion de la surveillance indépendante de la gestion des ressources naturelles dans les pays du Bassin du Congo et au-delà. Au cours de l'année, FLAG a engagé des actions avec 2 nouvelles organisations partenaires, notamment Initiative pour la Démocratie et le Développement Durable (I3D) en RCA et National Association of Professional Environmentalists (NAPE) en Ouganda. Avec NAPE, il s'agissait de mettre en place des fondements solides pour la conduite des actions de suivi indépendant de la gestion des ressources forestières par les OSC ougandaises à travers la formation et l'accompagnement. Quant à I3D, il est question d'élaborer et de faire fonctionner d'un mécanisme de suivi de l'utilisation par les communes des revenus générés par l'exploitation des ressources forestières.

Ces deux collaborations marquent par la même occasion l'entrée de FLAG dans un nouveau domaine d'action stratégique (l'accompagnement communautaire) et une nouvelle aire géographique (l'Afrique des grands lacs) que l'organisation doit s'atteler à consolider au fil du temps. La mise en œuvre conjointe de ces projets constitue pour FLAG, l'opportunité adéquate pour d'une part consolider durablement son



ancrage dans l'accompagnement des OSC à la mise en œuvre du suivi indépendant, mais aussi d'intéresser plus d'acteurs à sa pratique et de traduire en termes concrets le slogan de «FLAG, un exemple de collaboration sud-sud.»

## Contribution des stagiaires au rayonnement de FLAG

L'année 2020 a été marquée par l'accueil d'une huitaine de stagiaires au sein de l'organisation. Avec des profils aussi variés que juristes, spécialiste des ressources humaines ou encore ingénieurs forestiers, ces hommes et femmes ont apporté une contribution significative à la réalisation d'activités de FLAG sur le plan technique et administratif. Ainsi, dans le cadre de leurs stages académiques ou professionnels, ils ont bénéficié en retour de nouvelles compétences particulièrement en ce qui concerne la mise en place et la gestion de bases de données. Sous l'encadrement de leurs superviseurs respectifs, ils ont également travaillé à l'actualisation des informations dans le système de veille juridique de FLAG, à la compilation des informations sur le contentieux forestier sur les différents textes juridiques et contentieux publiés en matière de gestion des ressources naturelles. Par ailleurs, ils ont participé aux réflexions initiées sur la série *"Regards sur le contentieux forestier et faunique"* en contribuant à la rédaction d'un commentaire de décision de justice en matière de faune. Ledit commentaire sera publié au cours de l'année 2021.





3

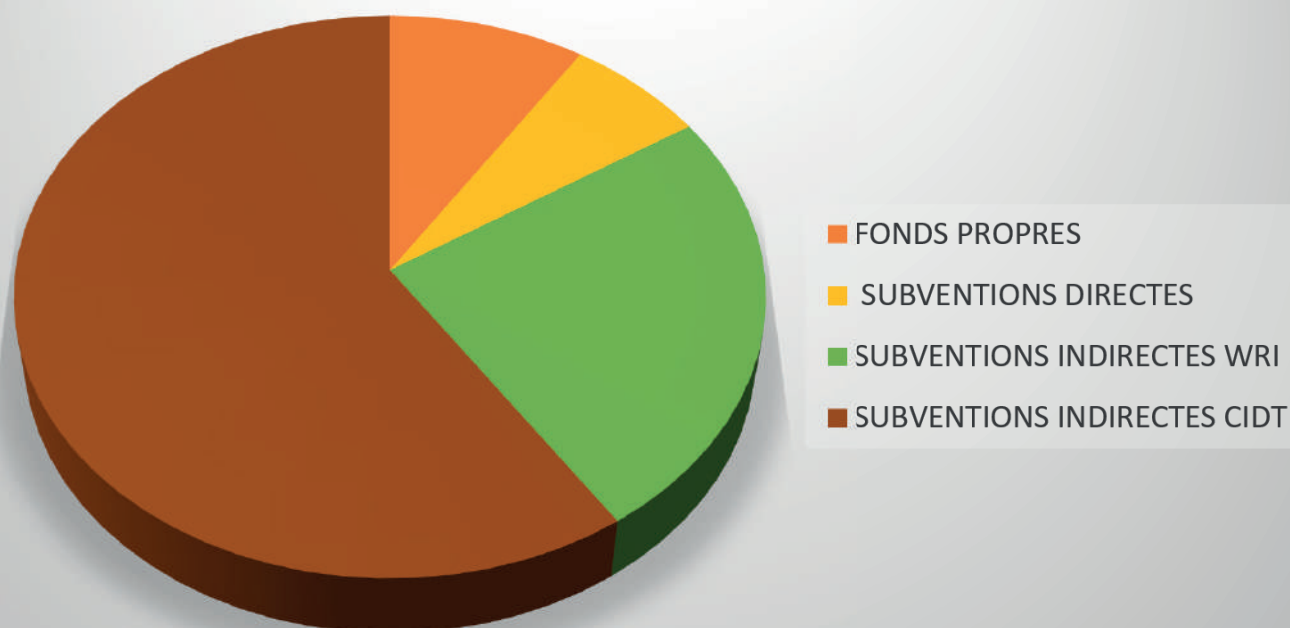
**FLAG EN QUELQUES  
CHIFFRES**



Les réalisations présentées dans ce rapport n'auraient pas été possibles sans la mobilisation de ressources financières adéquates auprès de différents donateurs et aux ressources propres résultant des prestations de service effectuées par FLAG. Pour la réalisation de ses activités, FLAG a essentiellement reçu des subventions directes et indirectes venant de trois (03) partenaires dont les principaux sont CIDT (dans le cadre du projet CV4C ) et WRI (pour le compte du projet de déploiement de l'OTP dans le bassin du Congo, volet société civile). Le montant total des subventions reçues s'élève à **238 860 417 FCFA** tandis que les fonds propres de l'organisation issus des prestations de services représentent **24 371 213 FCFA** soit un total de **263 231 630 FCFA**. Le graphique ci-dessous présente la distribution des flux financiers de FLAG au

cours de la période allant du 1er janvier au 31 décembre 2020. Il en ressort que FLAG reste fortement tributaire des subventions (directes et/ou indirectes) qui représentent plus de 90,74% des ressources mobilisées. Les prestations de service effectuées par FLAG représentent 9,26% du budget annuel mobilisé par l'organisation et lui apportent une bouffée d'oxygène qui permet de faire face aux charges qui ne sont pas prises en compte dans les budgets des projets. Le caractère essentiellement sporadique des opportunités de prestation rend difficile une planification prospective sur la base des revenus que l'organisation pourrait en tirer. L'autre principal défi que FLAG devra relever dans les prochaines années est de d'augmenter significativement la contribution des subventions directes à son budget annuel.

## FLUX FINANCIERS DE FLAG EN 2020







Field Legality Advisory Group

4

**PROCHAINS CHANTIERS**



## Formalisation des relations avec les administrations sectorielles

**L'**une des parties prenantes phares dans l'accomplissement des missions de FLAG au Cameroun est l'administration en charge des forêts, le MINFOF. En effet, c'est un acteur déterminant pour relever les défis de transparence et de légalité dans le secteur de l'exploitation forestière. D'où au-delà de ses obligations de conformité à la réglementation, FLAG a sollicité une collaboration formelle et structurée avec le MINFOF. L'année 2020 a de ce fait été marquée par un rapprochement de haut niveau entre FLAG et le MINFOF autour d'un processus de négociation d'un mémorandum qui encadre et met en cohérence les interventions des deux parties dans le sous-secteur forêt et faune. L'essence de cette entente est une force pour FLAG qui à l'avenir va renforcer son positionnement au niveau national pour la conduite d'activités de suivi indépendant de façon autonome ou en collaboration spécifique avec l'administration.

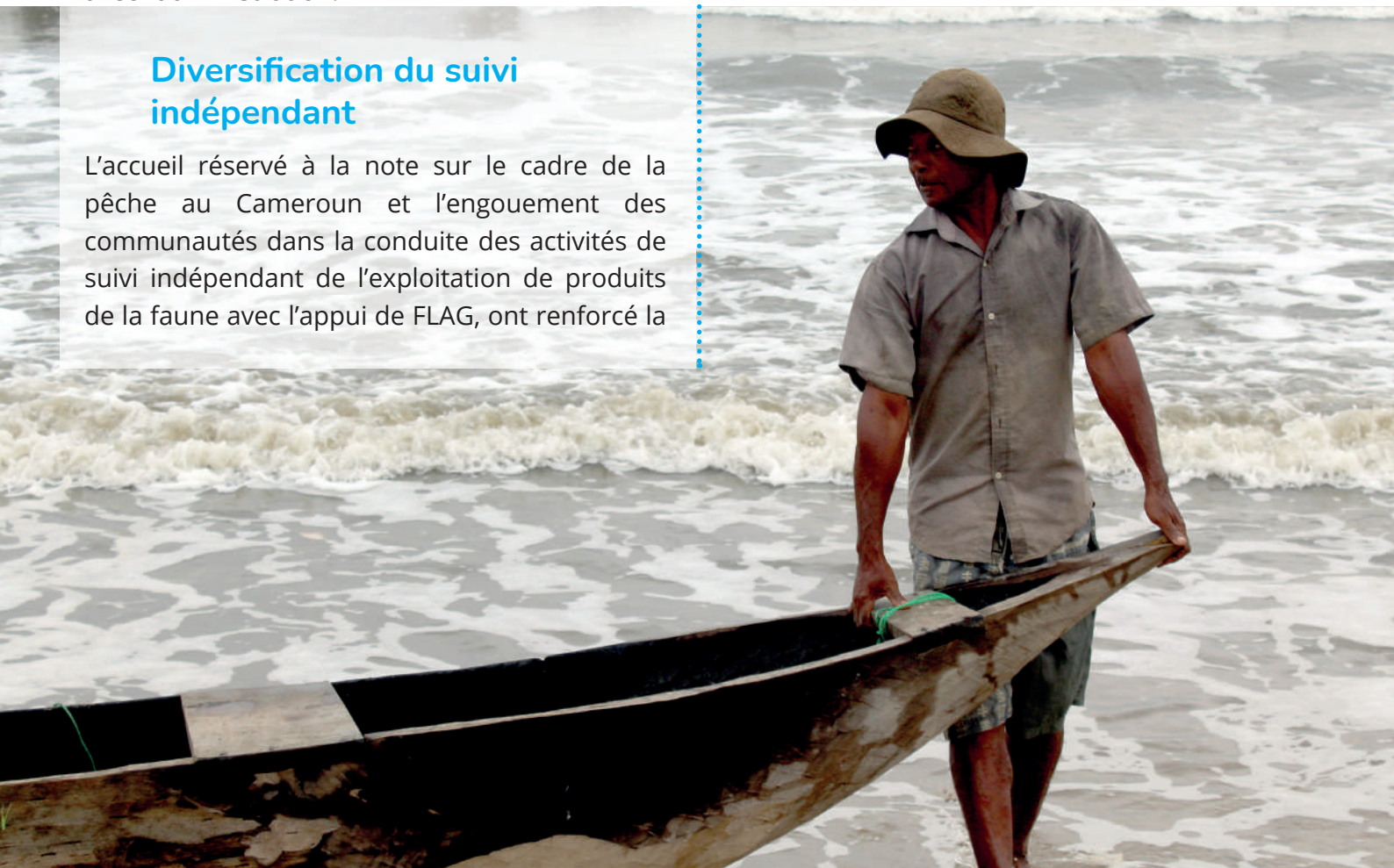
## Diversification du suivi indépendant

L'accueil réservé à la note sur le cadre de la pêche au Cameroun et l'engouement des communautés dans la conduite des activités de suivi indépendant de l'exploitation de produits de la faune avec l'appui de FLAG, ont renforcé la

détermination de l'équipe à faire un pas de plus en proposant dans deux appels à projets des activités relatives à la pêche artisanale comme source génératrice de revenu et alternative à la pratique de la chasse non durable.

Si toutes les conditions sont réunies, 2021 pourrait ainsi être l'année de mise en place d'un pool opérationnel dédié aux activités d'encadrement de la pêche artisanale durable à côté du déploiement du suivi communautaire indépendant de l'exploitation des produits de la faune autour des aires protégées au Cameroun.

FLAG est également intéressé par les changements climatiques causés par la pression humaine dans les zones à écologie fragiles. Après avoir facilité et accompagné le développement et la mise en œuvre d'une méthodologie de l'observation indépendante de la REDD+ pour la société civile de la RDC et au Congo, FLAG va se pencher sur l'impact des changements sur la vie des communautés des zones sensibles, notamment sur les actions et pratiques favorables à l'adaptation aux changements climatiques afin que les communautés impactées puissent connaître et jouer leur rôle dans ce combat.











PO BOX 4267, Rue Tsoungui Oloa, Mfandena, Omnisports Titi Garage),  
Immeuble la Grace Divine, 2<sup>e</sup> Etage, Yaoundé, Cameroun



+237 222 210 036



Flag Organisation



OngFLAG



mailflag@flag-cm.org  
flagorganisation@gmail.com



@flagcameroon



www.flag-cmr.org



# Annual report 2020



**FLAG IN THE COVID-19 CONTEXT**

An exemple of south south corporation

# FLAG IN BRIEF

**F**ield Legality Advisory Group (FLAG) is an association under the Cameroonian law working to ensure transparency and legality in the management of natural resources in Tropical Humid and Dense Africa (ATHD). FLAG was created in 2012 by a group of forestry experts and lawyers. Its mission is to promote good governance in the management of natural resources and its actions cover 5 strategic areas which are



In these areas, its expertise extends to the development of tools, the production of analytical work as well as support through training. The experience accumulated over the years has been capitalised on through the establishment of the first Centre of Excellence and Application for Monitoring Natural Resource Management. FLAG is expanding in different countries thanks to its strategy of collaboration with civil society organizations working in similar fields.

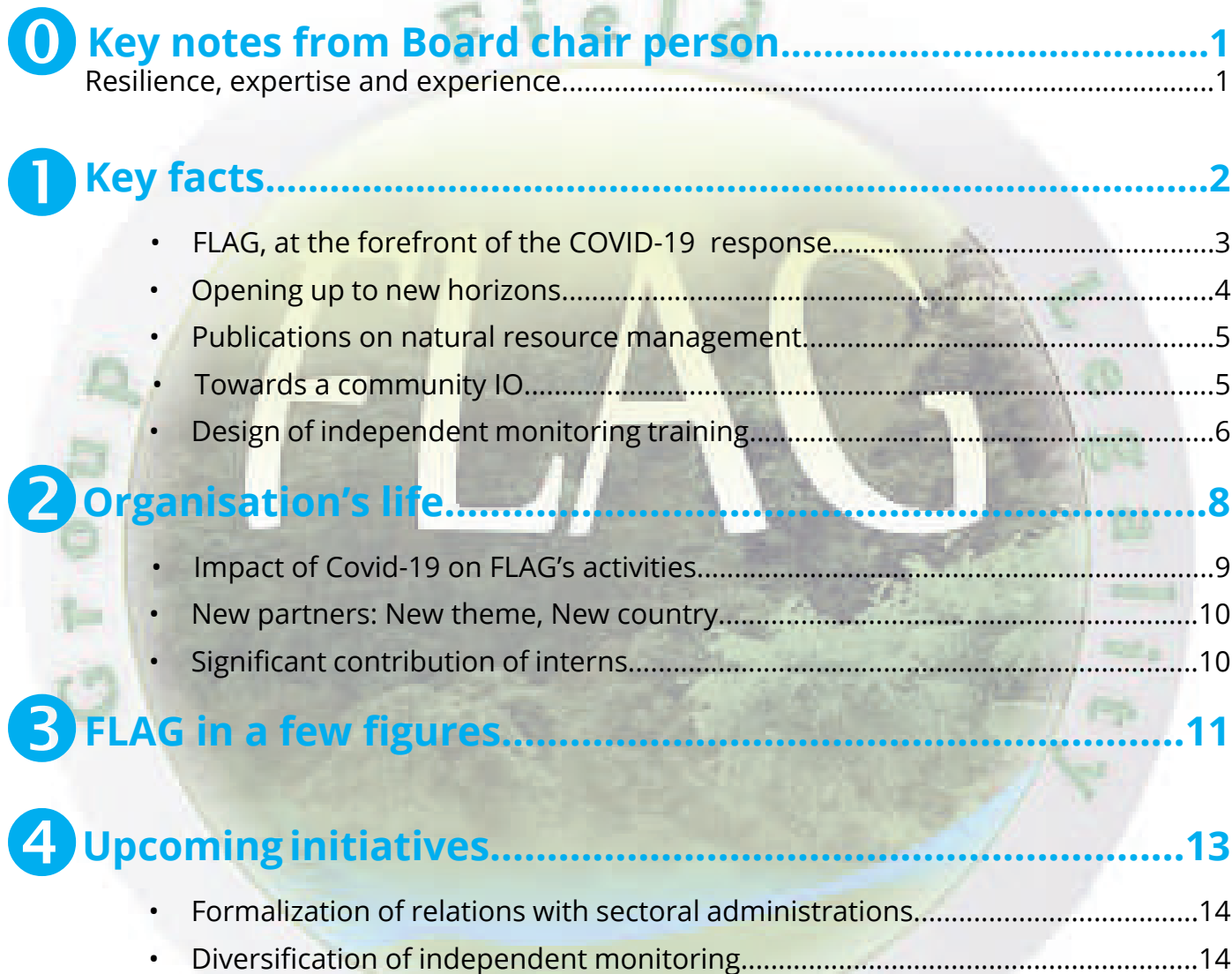
FLAG is the technical secretariat of the African Platform of Organisations Implementing Independent Monitoring (PA-OI).



# ABBREVIATIONS LIST

<b>PA</b>	:	Protected Areas
<b>VPA</b>	:	Voluntary Partnership Agreements
<b>ATIBT</b>	:	International Tropical Timber Technical Association
<b>CIDT</b>	:	Center for International Development and Training of the Wolverhampton University
<b>FGMC</b>	:	Forest Governance, Markets and Climate Programme
<b>FLAG</b>	:	Field Legality Advisory Group
<b>I3D</b>	:	Initiative for Democracy and Sustainable Development
<b>NAPE</b>	:	National Association of Professional Environmentalists
<b>OI</b>	:	Observation Indépendante
<b>CSO</b>	:	Civil Society Organisation
<b>OTP</b>	:	Open Timber Portal
<b>CBFP</b>	:	Congo Basin Forest Partnership
<b>DBR</b>	:	Dja Biosphere Reserve
<b>CAR</b>	:	Central African Republic
<b>EU</b>	:	European Union
<b>WRI</b>	:	World Resources Institute

# TABLE OF CONTENTS



<b>0</b>	<b>Key notes from Board chair person.....</b>	<b>1</b>
	Resilience, expertise and experience.....	1
<b>1</b>	<b>Key facts.....</b>	<b>2</b>
	• FLAG, at the forefront of the COVID-19 response.....	3
	• Opening up to new horizons.....	4
	• Publications on natural resource management.....	5
	• Towards a community IO.....	5
	• Design of independent monitoring training.....	6
<b>2</b>	<b>Organisation's life.....</b>	<b>8</b>
	• Impact of Covid-19 on FLAG's activities.....	9
	• New partners: New theme, New country.....	10
	• Significant contribution of interns.....	10
<b>3</b>	<b>FLAG in a few figures.....</b>	<b>11</b>
<b>4</b>	<b>Upcoming initiatives.....</b>	<b>13</b>
	• Formalization of relations with sectoral administrations.....	14
	• Diversification of independent monitoring.....	14



# Key notes from Board chair person :

## Resilience, expertise and experience



**D**uring the twelve months of the year 2020, Cameroon has not escaped the international reality which has been strongly marked by the Covid-19 global health pandemic. This situation forced several organizations to revise their working strategy in order to meet the many objectives initially defined. This is what we call being resilient. At FLAG, because of our experience and our good understanding of the field and the contexts in which we work, we adapted our setup in the first weeks of March 2020 by integrating, among other things, teleworking for non-essential staff, setting up a duty roster and regulating the physical presence of essential staff in the office. This was done in such a way as to respect social distancing and the observance of other rigorous hygiene measures which, fortunately, did not succeed in weakening the dynamic within the organisation. On the contrary!

The rigorous implementation of the above-mentioned measures has enabled us to achieve the expected results on the technical level. Given the urgency of the spread of Covid-19 and concerned about the well-being of Cameroon's forest communities, FLAG was committed to supporting them, not forgetting those involved in wood processing.

FLAG had also initiated a dialogue with the customs administration with a view of them joining the OTP. In the same line, discussions are underway for the signing of a memorandum of understanding between FLAG and the Ministry of Forestry and Wildlife (MINFOF).

The year 2020 also saw the launch of effective work leading to the establishment of the Centre of

Excellence and Application for Monitoring (CEAS), which is dedicated to capacity building and the development of independent monitoring actors. At the same time, FLAG has produced various publications whose quality and relevance have been recognised by many partners who have taken them up. This is a concrete example of its mission to analyse and disseminate information on natural resource management and its role as a source of credible information.

In addition, FLAG has registered new partnerships over the past year, such as the one with the National Association of Professional Environmentalists (NAPE), a Ugandan CSO that is taking its first steps in independent monitoring of forestry activities. This breakthrough demonstrates FLAG's indelible imprint on the issues of independent monitoring of natural resource management and increases its international profile. At the same time, FLAG has maintained its privileged collaborative relationships with its conventional partners at regional and international level.

However, far from wanting to rest on its awards, FLAG is planning new projects, including community support actions, monitoring of the management of the fishery sector and the issue of climate change. This is a great ambition for FLAG, and it is certain it can count on its competent and committed team. This is also an opportunity to salute the dynamic team that is working hard to put into practice the directives given by the Board of Directors and passed on by the Secretary General.

***Isaac Yves NYENGUE***



1

# KEY FACTS





## FLAG, at the forefront of the COVID-19 response!

**F**aced with the urgency of the spread of the Covid-19 virus in Cameroon, FLAG committed itself alongside the national and international community to follow the barrier measures and guidelines within the framework of the government's response actions. Our action was thus directed towards targets that are often forgotten in relief interventions during pandemics like these. That is why FLAG's action was focused on local and indigenous communities in forest areas, as well as actors in the artisanal processing of wood and local wood markets. Through the organisation of sensitization campaigns on the dangers of the pandemic and the supply of small collective and individual protective materials (equipment/supplies) against the corona virus, FLAG's actions reached out to 21 forest communities and 150 members of 03 associations of actors in the local wood processing market, in 3 forest regions in Cameroon!

By providing support to its long-standing conventional partners or to potential future partners, FLAG had the opportunity to collect information on the economic impact of the pandemic on these different groups. Indeed, the drastic reduction of interactions with the cities due to the restriction on the displacement of people and goods, has plunged the populations of the forest areas into existential precariousness because they can no longer sell their products freely or have access to income that would allow them to buy basic necessities. For local market and wood processors, access to legal timber resources has become even scarce, meanwhile, in parallel wood supply networks have multiplied due to a weakening in control actions. Through this support, FLAG captured the challenges faced by these actors as a result of this pandemic.

They were achieved thanks to the additional resources mobilised in the framework of the projects implemented by FLAG as well as the readjustment of certain planned actions, which made it possible to acquire the resources needed and direct them towards these actions.

## Opening up to new horizons



**A**

### CLASSEMENT DES EXPLOITANTS SELON LEUR TRANSPARENCE

Consultez le classement des exploitants forestiers selon leur transparence et affinez la recherche par pays et par certification

[VISUALISER LE CLASSEMENT](#)

**Info**

Bienvenue sur le Portail Open Timber (OTP)! L'OTP vise à apporter la transparence dans les opérations forestières. L'OTP rend publiques des informations auparavant inaccessibles sur les pratiques de gestion sur le terrain et sur le respect des exigences en matière de légalité du bois. Le portail compile des informations provenant de trois sources différentes : les limites officielles des concessions et la liste des exploitants forestiers enregistrés provenant de l'administration chargée des forêts ; les documents mis en ligne volontairement par les exploitants pour démontrer leur conformité avec les exigences légales ; et les observations faites par les observateurs indépendants des Forêts.

Due to travel restrictions caused by the pandemic, FLAG has innovated its intervention approach and refocused its action in Cameroon. Remote support (videoconferencing, email, telephone, Skype, Zoom, etc.) has become a systematic way of working and communicating, thus allowing FLAG to intensify its actions towards the forestry administration and independent observers who, along with the private sector, constitute the platform's main sources of information. At the same time, FLAG also worked to bring the customs administration via the Directorate General of Customs (DGD) into the restricted circle of administrations using the OTP as part of their monitoring and control actions.

This new strategic approach did not delay to produce outstanding results, the most visible of which are :

6 new CSOs are now able to produce quality data and inform the OTP. In doing so, these CSOs are able to play a better role in monitoring the

implementation of the law. The online publication of two reports on the OTP platform met the quality requirements is a clear indication of this.

Open dialogue with DGD officials on the use of the information on the platform by the customs services.

The opening up of the platform to customs and the increase in the number of civil society actors capable of providing information to the platform are grounds for satisfaction. These are the reasons for the actions carried out by FLAG during the year with a view to extending the establishment of the OTP as a reference tool for forest transparency in Cameroon and the Congo Basin sub-region.



## Publications on natural resource management

In line with its mission to analyse and disseminate information on natural resource management, FLAG has produced various publications whose quality and relevance have been recognised. Two of them particularly distinguished themselves. These two publications are, the review made on a judgement rendered by the Court of First Instance of Yokadouma<sup>1</sup> in Eastern Cameroon and the analytical note that highlighted the opportunities to be seized in the fight against illegal forestry operations in the Congo Basin in favour of the amendment of the Chinese forestry law<sup>2</sup>. Indeed, international institutions such as the Congo Basin Forest Partnership (CBFP) and the International Tropical Timber Technical Association (ITTA) have taken up the above analyses by publishing them on their respective websites.

Other publications are more in line with the exploration of new fields of action such as fisheries resources. In this category, we find the **«Note on artisanal fishing»** whose objective was to popularise the modalities of access to and artisanal exploitation of fisheries resources in Cameroon<sup>3</sup>.

Through its various publications, FLAG has identified and analyzed pressing issues in natural resource management and proposed appropriate solutions on how they can be addressed.

FLAG intends to continue this momentum during 2021, in an even more strategic perspective, through the launch of a series entitled «Regards sur le contentieux forestier et faunique» (Insights into forest and wildlife litigation) and the publication of other notes in the process of being finalised on various themes such as the valorisation of waste in the logging sector.

Towards the end of 2020, FLAG launched a series of consultations for the drafting of a Report on the State of CSO Environmental Monitoring - the document is being edited for imminent publication.

## Towards a community IO



An in-depth look at the management of Protected Areas (PAs) in Cameroon reveals that they are surrounded by a large number of very diverse actors such as national and international conservation organisations and the local population. Alongside these actors are the state conservation services, which do not always have adequate technical and financial resources for the optimal management of these PAs, thus exposing them to strong anthropic pressures with all the effects that one can imagine on the wildlife resource. This situation has prompted the various actors involved in conservation support to explore possible options for curbing the

1 Available via the following link: <https://pfbc-cbfp.org/actualites-partenaires/analyse-du-traitement-de-linfrac-tion-foresti%C3%A8re-par-le-judiciaire-au-cameroun.html>

2 Available via the following link: <https://www.atibt.org/wp-content/uploads/2020/04/FLAG-Amendement-de-la-loi-forestie%CC%80re-chinoise-Des-changements-pour-le-BC-1.pdf>

3 Available via the following link: <http://flag-cmr.org/documents/publications/autres/Note-Gestion%20de%20la%20p%C3%Aache%20artisanale%20au%20Cameroun.pdf>





depreciation of wildlife resources in these PAs. One of the approaches that seems promising in terms of sustainability is the active involvement of rural and indigenous populations in the fight against illegal wildlife. This approach is justified by the fact that local communities often have first-hand information that can contribute effectively to the management of PAs. With this in mind, FLAG has embarked on an initiative to develop an independent community-led wildlife monitoring mechanism. This approach is inspired by the long-standing experience of FLAG in Independent Forest Monitoring (IFM), whose current results contribute to improving the governance framework in the forest sector.

On the basis of the results of the scoping study, a methodological guide was produced, outlining the steps to follow in order to produce an operational wildlife monitoring plan applicable to a specific community. On the basis of this document, two

communities surrounding the Dja Biosphere Reserve (RBD) produced their operational plan and tested its implementation, with the support of FLAG. In view of the enthusiasm shown by the said communities and the other parties in the area concerned, FLAG plans to extend this pilot action to other communities surrounding the reserve, as well as to other PAs, as part of its future actions in favor of wildlife.

### Design of independent monitoring training

The Centre of Excellence and Application for Independent Monitoring (CEAS) is envisaged as one of the potential solutions to the problems faced by independent monitoring actors in general and those involved in independent monitoring of natural resources in particular. Indeed, the lack of a framework for learning, capacity building



or demonstration of good practice in relation to independent monitoring has always been a factor in the mistrust that characterizes the relationship between independent monitoring actors and other stakeholders. Uncertainty about the quality of the data produced, the agenda of independent monitoring actors, the approach to reporting and analysis made it difficult to apply scientific rigour to the scepticism about the mechanism.

After some reflections within the framework of the main issues guaranteeing the success of a project to set up a continuous training centre, FLAG organised four meetings bringing together experts from the large forest/natural resource management monitoring sector in order to define all the modalities for basic or advanced



training in independent monitoring. These brainstorming sessions led to the definition of training content based on identified socio-professional needs and of a nature to guarantee the operability of learners at the end of their training. The first learning package to be launched within the framework of the centre will focus on **Independent Monitoring of Forest Resource Management**. It is worth recalling that monitoring includes the collection, compilation, analysis and sharing of information. This monitoring must be done in a professional manner, i.e. the actor doing the monitoring must be able to demonstrate the values of independence and integrity that underpin its professionalism.

Eight group of skills related to the monitoring of forest resource management have been identified and broken down into teaching units and then structured into (03) three modules or fundamental pillars which are

1. Knowledge of the (forest) resource and forestry issues in the contemporary world;
2. Law Enforcement and Corporate Social Responsibility in Forest Resource Management;
3. Practice and ethics of forest resource management monitoring.

The hourly volumes of work have been allocated to the different pedagogical activities such as, Interactive lectures (IL), Practical Work (PW) and Individual Learner's Work (IWL) taking into account the professional specificity of this training. It is following this model that the training for other natural resources subject to independent monitoring will be developed.

The first batch of learners will be selected from among the staff of organization's already implementing independent monitoring activities.





2

# ORGANISATION'S LIFE





## Impact of Covid-19 on FLAG's activities

**T**he strong progression of the COVID 19 pandemic during March 2020 forced the world to observe drastic measures to avoid its massive spread. In order to adapt and protect its workforce, FLAG took the option to review the working methods and approaches of its staff. For about three months, a rotatory work system was put in place, limiting the number of staff working face-to-face. Support mechanisms such as the institution of a daily meeting to discuss the team pool and especially to exchange tips on how to remain productive within the new context of telework was introduced. In addition, the FLAG staff was equipped to use online meeting facilitation tools and the organization acquired software that allows it to hold meetings without restriction.

The resumption of face-to-face work took place in June 2020 at FLAG, after a rigorous analysis of

the associated risks, a general disinfection of the premises and the continuation of the principle of staff rotation. A protocol was drawn up for all activities in the office and when travelling. A COVID focal point was appointed to ensure compliance with the provisions of the protocol. Other general measures provided for in this protocol have been put in place, such as regular cleaning of the premises in the morning and evening, the provision of individual protection kits consisting of hydro-alcoholic gel, face masks, soap and bleach with a clearly defined renewal frequency, and the introduction of a section on «measures relating to COVID» in all mission TORs.

The Covid-19 pandemic had a strong impact on the life and functioning of FLAG during the year 2020 and as a result, the projects being implemented during this period, underwent readjustments of their timetable, strategic reorientations or modifications of targets with an impact on the activities programmed initially.





## New partners: New theme, New country



## Significant contribution of interns

Despite the COVID-19 pandemic, FLAG continued to make its specific mark on the expansion of independent monitoring of natural resource management in the Congo Basin countries and beyond. During the year, FLAG engaged with two new partner organisations, namely Initiative for Democracy and Sustainable Development (I3D) in CAR and National Association of Professional Environmentalists (NAPE) in Uganda. With NAPE, the aim will be to establish a solid foundation for independent monitoring of forest resource management by Ugandan CSOs through training and coaching. I3D will develop and implement a mechanism to monitor the use of revenues generated by the exploitation of forest resources by the local councils.

These two collaborations mark FLAG's entry into a new strategic field of action (community support) and a new geographical area (Great Lakes Africa) that the organisation must work to consolidate over time. The joint implementation of these projects is an opportunity for FLAG to consolidate its position in the support of CSOs in the implementation of independent monitoring, but also to encourage more actors in its practice and to translate into concrete terms FLAG's slogan, "an example of South-South collaboration".

The year 2020 was marked by the reception of some eight interns within the organisation. With profiles as varied as legal experts, human resources specialists and forestry engineers, these men and women have made a significant contribution to the implementation of FLAG's activities on a technical and administrative level. Thus, in the framework of their academic or professional internships, they have benefited in return from new skills, particularly in the setting up and management of databases. Under the supervision of their respective supervisors, they also worked on updating the information in FLAG's legal monitoring system, compiling information on forestry litigation on the various legal texts and litigation published in the field of natural resource management. In addition, they participated in the reflections initiated on the series «Regards sur le contentieux forestier et faunique» by contributing to the drafting of a review on a legal decision in wildlife matters. This review will be published in 2021..





3

**FLAG IN A FEW  
FIGURES**



**T**he achievements presented in this report would not have been possible without the mobilisation of adequate financial resources from various donors and own resources resulting from the services provided by FLAG.

To carry out its activities, FLAG has essentially received direct and indirect subsidies from three (03) partners, the main ones being CIDT (within the framework of the CV4C project) and WRI (on behalf of the OTP deployment project in the Congo Basin, civil society component).

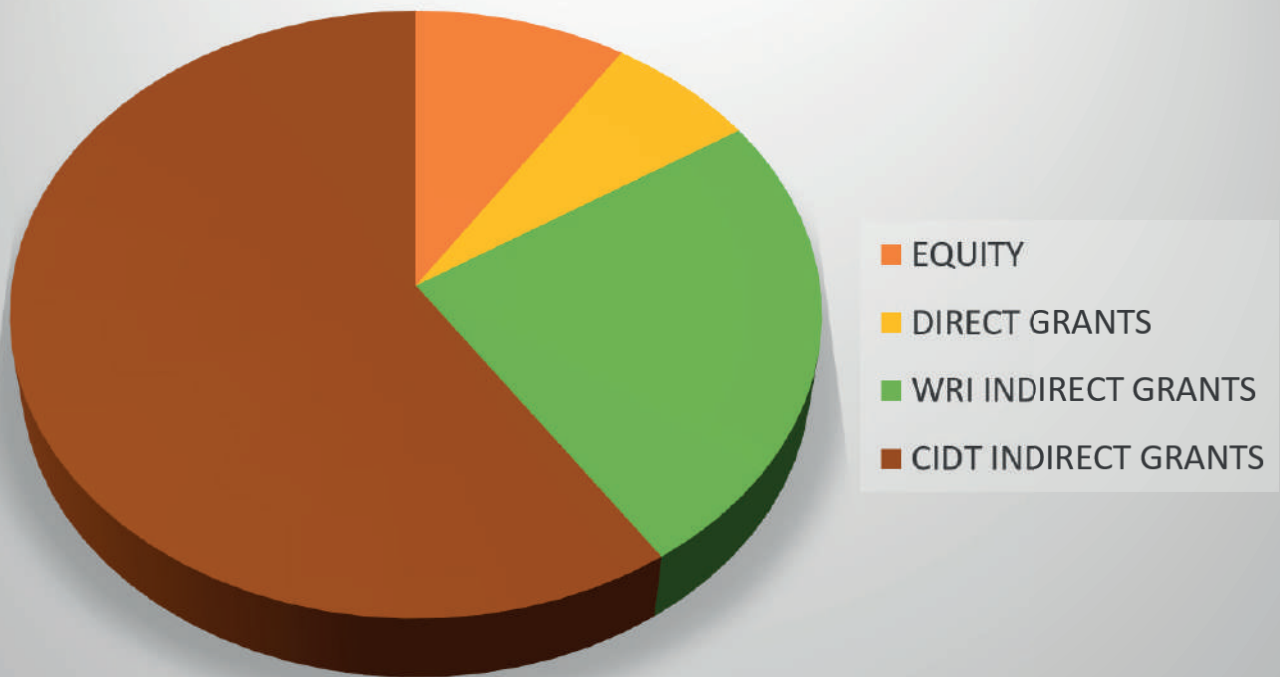
The total amount of grants received is 238,860,417 FCFA, while the organisation's own funds from the provision of services represent 24,371,213 FCFA, i.e. a total of 263,231,630 FCFA. The graph below shows the distribution of FLAG's financial

flows during the period from 1 January to 31 December 2020.

This shows that FLAG remains heavily dependent on subsidies (direct and/or indirect), which represent more than 90.74% of the resources mobilised. The services provided by FLAG represent 9.26% of the annual budget mobilised by the organisation and provide it with a breath of fresh air that enables it to meet expenses that are not taken into account in project budgets. The essentially sporadic nature of the delivery opportunities makes it difficult to plan ahead on the basis of the income that the organisation could generate.

The other main challenge for FLAG in the coming years is to significantly increase the contribution of direct grants to its annual budget.

## FLAG'S FINANCIAL FLOWS IN 2020







4

**UPCOMING INITIATIVES**



## Formalization of relations with sectoral administrations

**O**ne of the key stakeholders in the accomplishment of FLAG's missions in Cameroon is the administration in charge of forests, MINFOF. Indeed, it is a key player in meeting the challenges of transparency and legality in the logging sector. Therefore, beyond its obligations to comply with regulations, FLAG has requested a formal and structured collaboration with MINFOF. The year 2020 was therefore marked by a high-level closeness between FLAG and MINFOF centered around the process of negotiating a memorandum of understanding that will provide a framework and coherence for the interventions of both parties in the forest and wildlife sub-sector. The essence of this agreement is a strength for FLAG, which in the future will strengthen its position at the national level for the conduct of independent monitoring activities autonomously or in specific collaboration with the administration.

## Diversification of independent monitoring

The positive response on FLAG's publication on the fishery framework in Cameroon and the enthusiasm of communities conducting

independent wildlife monitoring with the support of FLAG, have strengthened the determination of the team to go one step further by proposing in two project proposals activities related to artisanal fishing as a source of income and an alternative to unsustainable hunting practices.

If all the conditions are met, 2021 could thus be the year in which an operational pool dedicated to sustainable artisanal fishing supervision activities is set up alongside community-led independent wildlife monitoring in protected areas in Cameroon.

FLAG is also interested in climate change caused by human pressure in fragile areas. After having facilitated and accompanied the development and implementation of a methodology for the independent monitoring of REDD+ for civil society in DRC and Congo, FLAG will focus on the impact of the changes on the lives of communities in sensitive areas, particularly on actions and practices that favor adaptation to climate change so that the impacted communities can know and play their role in this fight.











📍 PO BOX 4267, Rue Tsoungui Oloa, Mfandena, Omnisports Titi Garage), Immeuble la Grace Divine, 2<sup>e</sup> Etage, Yaoundé, Cameroun

📞 +237 222 210 036

📧 OngFLAG

🐦 @flagcameroon

🌐 Flag Organisation

✉️ mailflag@flag-cm.org  
flagorganisation@gmail.com

🌐 www.flag-cmr.org